РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА

**«О проблемах обеспечения качества и безопасности**

**молочной продукции»**

г.Чебоксары

02.06.2017г.

Цели «круглого стола» - усиление контроля за качеством молока и молочной продукции, недопущение реализации фальсифицированной молочной продукции в организациях торговли, определение инструментов защиты продукции добросовестных производителей.

В Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р, указаны приоритетные направления производства пищевой продукции:

обеспечение полноценного питания,

профилактика заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения;

необходимость стимулирования развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества;

формирования национальной системы управления качеством пищевой продукции.

В Стратегии акцентировано внимание на то, что употребление пищевой продукции с низкими потребительскими свойствами является причиной снижения качества жизни и развития ряда заболеваний населения, в том числе за счет необоснованно высокой калорийности пищевой продукции, сниженной пищевой ценности, избыточного потребления насыщенных жиров, дефицита микронутриентов и пищевых волокон. А от того, как человек питается, зависит его здоровье, настроение, трудоспособность. Поэтому особенно важно формировать правильное отношение к здоровому питанию в детском и подростковом возрасте. Это является не только личным делом подрастающего поколения, но и серьезной общественной задачей. Организация рационального питания учащихся во время пребывания в детском саду, школе, ВУЗе является одним из ключевых факторов поддержания их здоровья и эффективности дальнейшей жизнедеятельности.

В настоящее время, в условиях кризиса, питание наших современников характеризуется как недостаточное.

По данным ВОЗ, 14% всех случаев смерти в мире обусловлены небезопас-ным и нерациональным питанием. Избыточное потребление жира, простых уг-леводов приводит к развитию избыточной массы тела и ожирения (от 30 до 60% для разных возрастных групп населения), что является серьезным фактором рис-ка для развития сердечно-сосудистых заболеваний, неинсулинзависимого сахар-ного диабета, различных форм онкологических заболеваний.

По данным опросов населения Чувашской Республики о наличии факторов риска хронических неинфекционных заболеваний, половина опрошенных (52,6%) имеет избыточный вес, из них ожирение – 16,1%.

Доля молочных продуктов в общем объёме профилактического функционального питания составляет 65%, однако население РФ употребляет в два раза меньше молочных продуктов относительно рекомендуемой медицинской нормы потребления. Связать это можно с довольно высокой стоимостью молочных продуктов, потерей доверия потребителей к молочной продукции в связи со снижением качества и наличием фальсификата, а так же с появлением дополнительного широкого ассортимента продуктов заменяющих молочные в потребительской корзине.

Для целей обеспечения соответствия выпускаемой в обращение пищевой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции изготовитель пищевой продукции обязан внедрить процедуры обеспечения безопасности в процессе производства (изготовления) такой пищевой продукции.

Организация обеспечения безопасности в процессе производства (изготовления) пищевой продукции и проведения контроля осуществляется изготовителем самостоятельно и (или) с участием специально привлеченной организации.

В настоящее время основным документом, устанавливающим критерии к оценке качества, безопасности, идентификации и маркировке является технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции (ТР ТС 033/2013). Аккредитованными лабораториями ведется постоянный мониторинг молочных продуктов, в том числе с торговой полки. Наиболее часто выявляемые признакам фальсификации молочной продукции следующие:

замена молочного жира;

добавление крахмалов, каррагинанов, фосфатов, стабилизаторов, консервантов, антибиотков и др. добавок;

несоответствие по содержанию молочнокислых микроорганизмов, бифидобактерий для кисломолочных продуктов и дрожжей для кефира;

недостоверная информация о показателях пищевой ценности - занижение содержания жира, белка или завышения содержания сахара относительно информации на этикетки;

несоответствие качества и состава фруктового и других наполнителей;

использование заменителя какао-масла в глазурях;

несоответствие указанному в маркировке стандарту по отдельным органолептическим и физико-химическим показателям;

придуманные названия продукции, вводящие в заблуждение потребителей.

Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике - Чувашии осуществляет надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами требований законодательства при производстве и обороте молочной продукции, качеством и безопасностью молочной продукции, находящейся в обороте на потребительском рынке.

В 2016 г. внеплановые поверки проводились на основании приказа Роспотребнадзора от 29.03.2016 № 222 «О проведении проверок молока и молочной продукции», изданного в соответствии с поручением Правительства РФ.

Испытательной лабораторией ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чувашской Республике - Чувашии» в 2016 г. исследовано более 1 500 проб молочной продукции на соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», за 1 кв. 2017 г. исследовано более 300 проб.

По содержанию химических загрязнителей: токсичных элементов (кадмия, мышьяка, свинца, ртути), микотоксинов, пестицидов, а также по содержанию антибиотиков все исследованные пробы соответствовали нормативным требованиям.

По микробиологическим показателям безопасности не отвечали гигиеническим нормативам:

- в 2016 г. - 1,8% проб (27 из 1516), что выше показателя 2015 г. (1,4%),

- за 1 кв. 2017г. - 5,2% проб (17 из 324). Патогенные микроорганизмы в молочной продукции не обнаружены.

По показателям идентификации (наличие растительных стеринов, массовая доля жира, белка, влаги) не соответствовали заявленным требованиям:

- в 2016 г. - 8,0% (93 из 1156) исследованных проб молочной продукции, что выше показателя 2015 г. (6,0%);

- за 1 кв. 2017 г. - 8,7% (17 из 195) исследованных проб молочной продукции.

В 2016 г. на показатели фальсификации молочной продукции (наличие жиров немолочного происхождения) исследовано 736 проб. По результатам испытаний фальсифицированными были 79 проб (10,7%). За 1 кв. 2017 г. фальсифицированными были 16 исследованных проб.

В том числе в 2016 г. исследовано 339 проб молочной продукции чувашских производителей, фальсифицированными были 3 пробы (ООО «Молочное дело- Ивня», ООО «Вурнары Завод Сом»). В 2017 г. фальсифицированной молочной продукции чувашских производителей не выявлено.

В обороте выявлена фальсифицированная молочная продукция следующих производителей:

- сливочное масло: ООО «Краснобаковские молочные продукты», ИП Новоселов В.В. (Нижегородская обл.), ООО «МолИнвест», ООО «Млечный путь», ООО «Альфа-Продукт» (Самарская обл.), ООО «Преображенский молочный комбинат» (г. Москва), ООО «Октябрьский Молочный комбинат» (Пермский край»), ООО «Молзавод Новый» (Республика Адегея), ООО «Лав Продукт» (Московская обл.), ИП Матвеева О.Н. (г. Пенза), ООО «Хладокомбинат Лабинский» (Краснодарский край), ООО «Белмолоко» (г.Москва), ООО «Вурнары Завод СОМ»;

- сыр: ООО «Экопродукт», ООО «АРЧА» (Республика Татарстан), ООО «Молочный комбинат ВИТА» (Ульяновская обл.), ООО «Щучинский маслосырзавод» (Республика Беларусь), ООО «Фабрика вкуса» (г. Самара), ООО «Сыроваренный завод «Сармич» (Республика Мордовия), ООО «Молзавод Новый» (Республика Адегея), ООО «Красногорье» (Брянская обл.), ООО «Можгасыр» (Удмуртская Республика), ООО «Торговый дом «Молочный» (Ивановская обл.);

- творог: ООО «Фотида», ООО «Мол Авто» (Ульяновская обл.), ООО «Южский молочный завод» (Ивановская обл.), ООО ТД «Ардатовские молочные продукты», ООО «Арно», ООО Заснеженная Русь» (Нижегородская обл.), ОАО «Завод маслодельный «Атяшевский» (Республика Мордовия), ООО «Саратовский молочный комбинат» (г. Саратов);

- молоко питьевое: ООО «Фотида», ЗАО «Алев» (Ульяновская обл.), ОАО «Завод маслодельный «Атяшевский» (Республика Мордовия), ООО НПФ «Республиканский молочный завод» (Республика Марий Эл);

- молоко сгущенное: ООО «Мари Молоко» (Республика Марий Эл);

- сметана ООО «Фотида» (Ульяновская обл.), ООО ПК «Айсберг-Плюс» (Московская обл.), ОАО «Завод маслодельный «Атяшевский» (Республика Мордовия), ООО «Молочное дело - Ивня» (Чувашская Республика).

Информации о несоответствующей продукции направлены в Управления Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации по месту расположения предприятий-изготовителей для принятия мер.

В ходе проверок нарушения требований технических регламентов при производстве молочной продукции выявлены на предприятиях - производителях: СПСК «Молочный двор «Канаш» (с. Янтиково), ООО «Молочная империя» (п.Ибреси), ООО «Новочурашевский молочный завод» (п. Ибреси), ЗАО «Фирма Акконд - агро» (с. Янтиково), ООО «Козловский молочный завод», ООО «Вурнары Завод Сом», ООО «Молочное дело - Ивня» (гг. Алатырь, Шумерля), ООО «Яльчикский сыродельный завод», ИП Агамирян В.С., ИП Хайртдинова Г.М. (с. Комсомольское).

Следствием несоблюдения требований технических регламентов на этапах производства является угроза выработки небезопасной продукции.

В ходе надзорных мероприятий в обороте выявлена молочная продукция, несоответствующая требованиям технического регламента следующих производителей Чувашской Республики:

- ООО «Вурнары Завод Сом», ООО «Молочная империя», ООО «Козловский молочный завод», ОАО «Ядринмолоко», ЗАО «Фирма Акконд - агро», ИП Хайртдинова Г.М.- по микробиологическим показателям;

- ООО «Молочное дело - Ивня», ООО «Вурнары Завод Сом» - по показателям идентификации, свидетельствующим о фальсификации продукции.

Оборот некачественной (фальсифицированной) молочной продукции был выявлен в детских образовательных организациях, лечебно - профилактических учреждениях, организациях торговли и общественного питания республики.

Так, в ходе проверки в МБОУ «Илгышевская ООШ» (Аликовский р-н, с. Илгышево) выявлено масло сливочное в транспортной упаковке, на этикетке которой в качестве производителя указан ОАО «Ядринмолоко», даты изготовления 19.05.2016г, партия №106. В продукции по результатам лабораторных испытаний выявлены растительные жиры в количестве 54%. По данному факту в отношении ОАО «Ядринмолоко» проведено административное расследование, в ходе которого факт выпуска в обращение фальсифицированной молочной продукции не подтвердился (на предприятии 19.05.2016 года не вырабатывалось масло сладко-сливочное м.д.ж. 72,5 % монолит по 10 кг, партия с номером 106 не выпускалась).

У поставщика продукции в школу - ИП Николаевой М.Г. отсутствовали сопроводительные документы (накладные) о получении продукции (согласно представленного объяснения продукция была получена от ИП Манукян В.Г.(ТК «Хевешский» г. Чебоксары) по товарному чеку, который утерян). В ходе проведения внеплановой проверки в отношении ИП Манукян В.Г., его представитель отрицал факт получения и реализации масла сливочного в транспортной упаковке производства ОАО «Ядринмолоко». По данному факту ИП Николаева М.Г. привлечена к административной ответственности в виде штрафа. Материалы переданы в правоохранительные органы. Информация также направлена главе администрации Аликовского р-на.

Из Управлений Роспотребнадзора других регионов Российской Федерации получены 9 информаций о нахождении в обороте молочной продукции производства ООО «Молочное дело - Ивня», не соответствующей нормативным требованиям по показателям идентификации.

По результатам проверок и рассмотрения поступивших информаций о нахождении в обороте некачественной продукции к чувашским производителям принимаются меры по привлечению к административной ответственности. Наложены штрафы на сумму 778,5 тыс. руб. Выдано 1 предписание о прекращении действия декларации о соответствии (ООО «Молочное дело - Ивня»). Направлено на рассмотрение в Арбитражный суд ЧР 1 административное дело по ч. 3 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении ООО «Молочное дело - Ивня», решением суда юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Многочисленные нарушения при реализации молочной продукции выявлены в торговых сетях «Магнит», «Пятерочка», «Перекресток», «Карусель, ООО «Сахарок» и др. торговых объектах.

По фактам выявленных нарушений на предприятиях, осуществляющих оборот молочной продукции, наложены штрафы на сумму более 1,5 млн. руб.

Направлены в правоохранительные органы 2 информации о выявленных фактах реализации фальсифицированной молочной продукции.

Изъято из оборота более 800 кг некачественной молочной продукции в связи с несоответствием нормативным требованиям, истекшим сроком годности и отсутствием полной и достоверной информации о реализуемом товаре, наличием явных признаков порчи.

В декабре 2016 г. на заседании Республиканской санитарно-противоэпидемической комиссии был рассмотрен вопрос «О соблюдении санитарного законодательства и законодательства о техническом регулировании при производстве и обороте пищевой и непищевой продукции в Чувашской Республике». За заседание СПЭК были приглашены руководители предприятий ООО «Молочное дело- Ивня» в г. Алатырь и Шумерля.

Роспотребнадзор активно совершенствует нормативную базу в части противодействия распространению фальсифицированной продукции, так ведомство предлагает внесение в Уголовный кодекс Российской Федерации статьи, предусматривающей уголовную ответственность за производство, ввоз на территорию страны в целях сбыта фальсифицированной пищевой продукции и ее реализацию, а также отдельной статьи в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающей административную ответственность за производство в целях сбыта, ввоз на территорию Российской Федерации в целях сбыта либо реализацию фальсифицированной пищевой продукции.

По итогам работы участники круглого стола считают целесообразным рекомендовать:

1. Органам, уполномоченным на осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов (Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике - Чувашии, Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области), продолжить работу по осуществлению государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по производству и обороту молочной продукции.

2. Рекомендовать главам администраций городских округов и муниципальных районов, руководителям учреждений здравоохранения, социального обслуживания, образования:

2.1. Проводить претензионную работу с поставщиками в случае поставки пищевой продукции, в том числе молочной, не соответствующей требованиям по качеству и безопасности.

3. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство молочной продукции:

3.1. В целях обеспечения качества и безопасности для потребителя выпускаемой продукции организовывать и проводить производственный контроль в рамках системы пищевой безопасности, путем должной разработки, внедрения и поддержания процедур, основанных на принципах ХАССП (Анализ рисков и критические контрольные точки), а также контроль за качеством сырья и продукции, в том числе по показателям фальсификации.

3.2. Совершенствовать лабораторную базу предприятий для проведения исследований сырья и вырабатываемой продукции на соответствие нормативным требованиям.

4. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение молочной продукции:

4.1. Осуществлять обращение молочной продукции при наличии товарно- сопроводительной документации, обеспечивающей прослеживаемость продукции, в соответствии с требованиями технических регламентов.

4.2. Осуществлять производственный лабораторный контроль за качеством реализуемой молочной продукции, в том числе по показателям фальсификации.

4.3. Принимать меры вплоть до расторжения договоров в случаях поставок некачественной, фальсифицированной продукции.